

# ADAPTATION EN CONTEXTE MUNICIPAL QUÉBÉCOIS

## DÉBROUSSAILLAGE ET EXPLORATION DANS LA MRC DE MEMPHRÉMAGOG

Dans le cadre du projet d'adaptation aux changements climatiques  
à l'échelle d'une MRC - le cas de la MRC de Memphrémagog :  
Quels processus de gouvernance ? Quelle résilience ?

## CONTEXTE

Le rapport de Noé Bünzli s'inscrit dans le cadre du projet de recherche-action concernant la MRC de Memphrémagog mené par l'équipe de recherche, lequel devait réaliser une évaluation de la vulnérabilité de la MRC face aux changements climatiques. Le projet propose également de développer des outils de communication et de diffusion favorisant la participation, et le développement d'une planification permettant d'aboutir à une stratégie d'adaptation pour la MRC.

Se situant dans la continuité des travaux réalisés par l'équipe, ce rapport vise à explorer les possibilités de développer des stratégies d'adaptation à l'échelle de la MRC de Memphrémagog à travers une réflexion préliminaire permettant d'orienter la suite des démarches dans le projet.

Université   
de Montréal

 UNIVERSITÉ DE  
SHERBROOKE

OURANOS

Mitacs

Memphrémagog  
MRC

Centre SEVE

Fondsvert

Québec 

AUXILIAIRE DE RECHERCHE

Noé Bünzli

Maîtrise en Urbanisme

Université de Montréal

Rédigé par Yi Chuan Wang

COCHERCHEUR.E.S

Isabelle Thomas

Professeure titulaire

Université de Montréal

[isabelle.thomas.1@umontreal.ca](mailto:isabelle.thomas.1@umontreal.ca)

Alain Létourneau

Professeur titulaire

Université de Sherbrooke

[alain.letourneau@usherbrooke.ca](mailto:alain.letourneau@usherbrooke.ca)

La méthodologie employée est constituée de deux parties, soit :

1. La présentation des plans municipaux d'adaptation aux changements climatiques en contexte québécois, avec l'explication et la comparaison des quatre premiers plans adoptés dans le cadre du financement accordé par le Plan d'action 2006-2012 sur les changements climatiques (PACC) et;
2. Les résumés des entretiens auprès de six acteurs impliqués dans le développement permettant de comprendre les enjeux dans les processus de construction des plans d'adaptation ou la mise en œuvre de ces plans.

On y retrouve également :

- La présentation du cadre de gouvernance de la MRC à travers un survol de la situation au niveau de la MRC et de ses municipalités;
- Un retour d'expérience sur la première table sectorielle municipale du 13 novembre 2017 par le biais de quelques remarques et propositions;
- Une description des organismes de bassin versant dont l'action touche le territoire de la MRC de Memphrémagog;

- Une liste préliminaire de divers acteurs identifiés comme étant de potentiels partenaires dans la création ou la mise en place de mesures d'adaptation pour la suite du projet.

Le rapport a permis l'identification de nombreux défis auxquels peut faire face la MRC dans le développement de nouvelles stratégies d'adaptation aux changements climatiques.

Les principaux défis sont :

- La longueur des échéanciers pour le développement des plans et leurs évaluations par le ministère;
- L'incertitude des scénarios développés face aux changements climatiques ainsi que la transversalité des enjeux;
- L'hétérogénéité des connaissances et des moyens entre les différentes municipalités de la MRC;
- Les contextes et priorités parfois divergents entre les administrations municipales;
- L'ampleur du territoire à couvrir et;
- Le nombre élevé de services impliqués.

À la lumière des constatations qui ont été faites dans le cadre de cette étude, une série de douze recommandations ont été formulées à travers différentes propositions et réflexions élaborées pour apporter des solutions face aux défis rencontrés et potentiels.

## RECOMMANDATIONS

### **RECOMMANDATION 1**

Favoriser une analyse de vulnérabilité par rapport à une analyse de risque parce qu'elle permet, lorsque les probabilités d'occurrence de certains aléas sont moins certaines, de tout de même caractériser et situer les populations et les infrastructures sensibles ;

### **RECOMMANDATION 2**

Valoriser des stratégies portées par les administrations municipales puisqu'elles contribuent à la création d'une culture proactive en termes de gestion des infrastructures et de l'environnement qui permettraient de faciliter plus tard le travail avec les partenaires grâce à l'expertise acquise ;

### **RECOMMANDATION 3**

Maintenir les consultations et repenser le rôle de la table sectorielle municipale permettraient de mobiliser et de bénéficier de la contribution d'une grande diversité d'acteurs différents par le biais de regards et d'expertises complémentaires permettant de monter un portrait complet et complexe de la réalité, mais aussi servir comme vecteur de mobilisation pour les intervenants municipaux ;

### **RECOMMANDATION 4**

Obtenir l'appui des directions parce qu'ils jouent un rôle essentiel pour les phases de budgétisation et de mise en place des actions pour assurer la réussite dans la mise en place de toute stratégie d'adaptation au sein du milieu municipal ;

### **RECOMMANDATION 5**

Identifier les élus clés et initier les premiers contacts avec ceux pouvant offrir leurs appuis au projet dans le futur permettraient d'assurer un suivi sérieux dans la mise en place des stratégies d'adaptation ainsi que dans la révision des outils et des objectifs ;

### **RECOMMANDATION 6**

Entamer une réflexion sérieuse sur la répartition des responsabilités entre la MRC et les municipalités permettrait d'orienter en amont la forme que prendront les stratégies d'adaptation et faciliter le choix des responsables pour les différentes actions à mener ;

### **RECOMMANDATION 7**

Identifier et reconnaître les actions ou programmes déjà en place permettraient de revalider les budgets et efforts existants, de découvrir les possibilités de collaboration, mais aussi d'éliminer les programmes redondants ;

### **RECOMMANDATION 8**

Entamer une réflexion sur les ressources pour le suivi et la mise en œuvre en identifiant les offres de programmes de subventions disponibles contribueraient à la mise en place et l'entretien des actions futures ;

### **RECOMMANDATION 9**

Réfléchir aux outils de communication pour accompagner la mise en œuvre des stratégies d'adaptation qui

pourraient servir à sensibiliser et mobiliser les services municipaux ainsi que publiciser les efforts et succès des municipalités afin d'inspirer les entreprises et les citoyens à adopter de nouveaux comportements et pratiques ;

### **RECOMMANDATION 10**

Approfondir et élargir la liste des partenaires potentiels pour déterminer ce que divers acteurs auraient à offrir dans le développement et la mise en œuvre de stratégies d'adaptation, tout en identifiant de nouveaux partenaires potentiels ;

### **RECOMMANDATION 11**

Identifier les divers bénéfices/opportunités apportés par les changements climatiques permettrait de dresser un aspect plus optimiste du processus d'adaptation et finalement ;

### **RECOMMANDATION 12**

Assurer un suivi et une co-construction lors de la révision du schéma permettraient de déterminer les conséquences possibles à la mise en œuvre de stratégies d'adaptation.

En ce qui a trait à l'analyse de la table sectorielle municipale, le rapport révèle plusieurs points problématiques, dont :

- Une incohérence entre la vision à l'échelle régionale de la MRC et la réalité des enjeux liés aux changements climatiques à l'échelle des municipalités locales;
- La présence de divergences importantes dans la vision des divers intervenants durant l'exercice visant à identifier les forces/faiblesses, menaces et opportunités (FFMO) pour la mise en place de mesures d'adaptation;
- Des difficultés par rapport à la différenciation entre climat et météo dans les observations des changements vécus dans l'environnement par les participants.

Le rapport recommande également de considérer la table comme un vecteur de mobilisation municipale permettant le partage de connaissances et d'outils. Il serait aussi souhaitable d'ouvrir les discussions aux fonctionnaires locaux qui pourront porter le dossier de l'adaptation aux changements climatiques au sein de leur ville respective et être prêts à soutenir les différents services impliqués.

Il est important de souligner également que depuis la fin du rapport de Noé Bünzli en juillet 2018, une autre rencontre a eu lieu sous la forme d'une table municipale et les points de vue soulevés entre la MRC et les municipalités étaient davantage en concordance, ce qui montre l'importance du processus de co-construction dans le développement de stratégies d'adaptation.

# RÉFÉRENCES ET SOURCES

BÜNZLI, N. (2018). *Adaptation en contexte québécois : débroussaillage et exploration dans la MRC de Memphrémagog. Rapport de recherche, stratégies durables d'adaptation aux changements climatiques à l'échelle d'une MRC.* Université de Montréal.