

RÈGLEMENTATIONS D'URBANISME ET ADAPTATION AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES

PORTRAIT DE LA MRC DE MEMPHRÉMAGOG

Dans le cadre du projet d'adaptation aux changements climatiques
à l'échelle d'une MRC - le cas de la MRC de Memphrémagog :
Quels processus de gouvernance ? Quelle résilience ?

Avec une prise de conscience grandissante face à l'enjeu climatique, de quelles manières les réglementations en urbanisme devraient contribuer à favoriser l'adaptation des municipalités face aux risques environnementaux et comment s'assurer de l'efficacité des mesures législatives adoptées ?

OBJECTIFS ET CONTEXTE DU RAPPORT

- Présenter un portrait actuel du cadre législatif et des mesures réglementaires d'urbanisme implantées par la MRC de Memphrémagog et ses municipalités visant l'adaptation aux changements climatiques ;
- Évaluer la pertinence et l'efficacité du cadre législatif actuel à la MRC de Memphrémagog et au sein de ses municipalités dans une perspective de changements climatiques ;
- Proposer des recommandations pouvant être adoptées par la MRC de Memphrémagog et ses municipalités en ce qui a trait à leurs réglementations d'urbanisme afin de favoriser l'adaptation aux changements climatiques de manière adaptée et réaliste sur leur territoire.

Université 
de Montréal

 UNIVERSITÉ DE
SHERBROOKE







 Centre SEVE



Québec 

AUXILIAIRE DE RECHERCHE

Yi Chuan Wang

Maîtrise en urbanisme

Université de Montréal

yi.chuan.wang@umontreal.ca

COCHERCHEUR.E.S

Isabelle Thomas

Professeure titulaire

Université de Montréal

isabelle.thomas.1@umontreal.ca

Alain Létourneau

Professeur titulaire

Université de Sherbrooke

alain.Letourneau@usherbrooke.ca

Composée de 17 municipalités distinctes, la MRC de Memphrémagog est un grand territoire hétéroclite à l'heure actuelle au niveau de la réglementation en urbanisme.

Face aux enjeux de nature environnementale qui deviennent de plus en plus urgents, l'adaptation aux changements climatiques devra inévitablement être renforcée à travers la mise en place de mesures réglementaires efficaces, adaptées et uniformisées.

Dans ce contexte, il serait intéressant de se questionner sur les types et les effets des mesures de réglementation en urbanisme ayant pour objectif la lutte aux changements climatiques à travers une compréhension exhaustive du cadre législatif existant, mais également par le biais d'une comparaison entre différentes réglementations ayant une vision d'adaptation similaire vis-à-vis des enjeux environnementaux.

Ce rapport a donc pour objectif de présenter un portrait actuel du cadre législatif et des mesures réglementaires implantés tant au niveau régional que local par le biais de l'identification de l'ensemble des réglementations d'urbanisme en place ou qui seront implantées dans un futur proche visant l'adaptation aux changements climatiques au sein de la MRC de Memphrémagog et de ses municipalités. Il vise également à analyser la portée de ses mesures législatives, ainsi que de l'évaluation, mais aussi de la comparaison de leur efficacité au niveau de leur application afin de pouvoir aboutir à la proposition de recommandations face aux problématiques et enjeux qui seront identifiés tout au long du processus d'analyse.

PROBLÉMATIQUE DU RAPPORT

- La MRC est composée d'un vaste territoire comportant plusieurs juridictions distinctes où on retrouve à la fois une dimension urbaine et une dimension rurale qui sont toutes les deux particulièrement vulnérables aux effets des changements climatiques ;
- L'importance de comprendre les différentes réalités sur le terrain et de développer des mesures législatives correspondantes ;
- La nécessité d'appliquer des règlements d'urbanisme efficaces et uniformes afin de pouvoir réguler de manière optimale le territoire au niveau anthropique.

ENJEUX DE LA RÉGLEMENTATION D'URBANISME

- Souvent désuètes ou manquant de concordance entre-elles ;
- Application non uniforme ou constante sur le territoire ;
- Population peu informée à leur sujet ou même de leurs existences.

BILAN DE L'ANALYSE

- Les réglementations d'urbanisme visant l'adaptation aux changements climatiques sont inexistantes dans plusieurs municipalités au sein de la MRC de Memphrémagog ;
- Plusieurs règlements d'urbanisme sont mal adaptés et peu efficaces face aux enjeux climatiques ;
- Un autre constat est l'absence de mesures législatives communes visant l'adaptation aux changements climatiques à l'échelle de la MRC ;
- On retrouve plusieurs difficultés en ce qui a trait à l'accès et à la compréhension par la population des documents concernant la planification du territoire et des règlements d'urbanisme en vigueur ;
- Lorsqu'accessibles, ces derniers sont souvent désuets et manquent de conformité avec le SAD ou aux visions d'aménagement ;
- En revanche, on retrouve une grande volonté des municipalités et de la MRC à mettre à jour ou à adopter de nouvelles réglementations d'urbanismes pour une meilleure adaptation aux changements climatiques dans le futur.

RECOMMANDATIONS

RECOMMANDATION 1

Faciliter l'accessibilité aux règlements d'urbanisme ou autres documents de planification pertinents en lien avec l'adaptation aux changements climatiques tout en s'assurant au niveau des municipalités et de la MRC à rendre disponible une documentation complète, à jour et compréhensible;

RECOMMANDATION 2

Assurer une cohérence entre la réglementation d'urbanisme en vigueur et la vision d'aménagement des municipalités ainsi que de la MRC afin de maintenir un discours uniforme;

RECOMMANDATION 3

Développer et mettre en œuvre des règlements d'urbanisme à l'échelle de la MRC dans une perspective d'adaptation commune aux changements climatiques;

RECOMMANDATION 4

Effectuer une révision complète des réglementations d'urbanisme en vigueur en collaboration avec les différentes parties prenantes tant au niveau de leur portée que de leur application sur le territoire afin de s'assurer de leur pertinence dans une perspective d'adaptation aux changements climatiques;

RECOMMANDATION 5

S'inspirer des modèles de réglementations d'urbanisme innovants qui ont fait leurs preuves ailleurs dans le monde dans une optique d'adaptation climatique afin de mettre en œuvre de nouvelles mesures réglementaires au niveau local et régional à Memphrémagog.

RÉFÉRENCES ET SOURCES

Deuxième table régionale d'adaptation aux changements climatiques (TRACC II)
: Priorisation des actions d'adaptation par secteur. 28 novembre 2019. Ville de
Magog, MRC de Memphrémagog.

WANG, Y. (2019). *Règlementations d'urbanisme et adaptation aux changements climatiques : Portrait de la MRC de Memphrémagog*. Rapport de recherche, stratégies durables d'adaptation aux changements climatiques à l'échelle d'une MRC. Université de Montréal.